

АКТУАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ЭКСПЕРТ:

БОРОВЫХ Юлия Сергеевна

г. Екатеринбург, 22 августа 2018 г.

Закупки в цифрах. 2017 год

2

Заказчиков в ЕИС - 242 549

Контрактов - около 3,5 млн.,

из них у **СМП/СОНКО** - 1,3 млн.

Общий объем закупок - 6,3 трлн. руб.,

из них у СМП/СОНКО – около 974,5 млрд. руб.

Экономия - 398,6 млрд. рублей, в т.ч.

наибольшая экономия - по итогам ЗК 23 %
(по итогам ЭА всего 14 %)

Закупки в цифрах. 2017 год

3

Жалоб – более 89 тыс.,
из них признаны обоснованными 35,6%

Постановлений о наложении адм. штрафов – 20 тыс.
на сумму 296 млн. руб.,
из них **уплачено** 210 млн. руб. (71%)

Обжаловано постановлений – 3 тыс. (15 % от общего количества), 60% из которых **отменены**.

РНП дополнен 5,5 тыс. поставщиками
(в 60 % случаев причина - односторонний отказ заказчика от исполнения контракта)

Тенденции в развитии контрактной системы

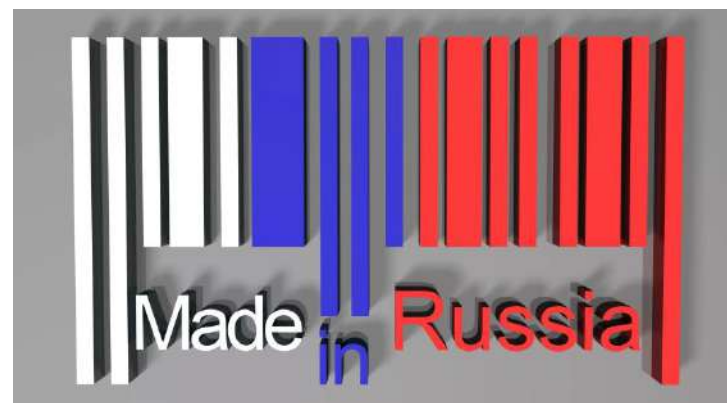
4

1. ПРОЗРАЧНОСТЬ ЗАКУПОК



2. ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

3. ЭЛЕКТРОНИЗАЦИЯ ЗАКУПОК



Электронные закупки

5

Устанавливается **ПОЭТАПНЫЙ ПЕРЕХОД** на электронные закупки:

С 01 июля 2018 г. – ПРАВО проводить электронные закупки

С 01 января 2019 г. – ОБЯЗАННОСТЬ проводить электронные закупки

Предусмотрены **СПОСОБЫ ЗАКУПКИ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ:**

- конкурс (открытый, с ограниченным участием, двухэтапный, закрытый)
- электронный аукцион (открытый, закрытый)
- запрос котировок в электронной форме
- запрос предложений в электронной форме

ИСКЛЮЧЕНИЯ (когда можно проводить в «бумажной» форме):

- закупки заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранных государств
- **запросы котировок для оказания скорой, в т.ч. скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан**
- предварительный отбор участников закупки или запрос котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
- закрытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
- **закупки у ЕП**
- закупки в соответствии с решением Правительства РФ

Новые электронные площадки

6

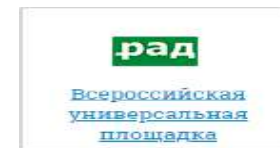
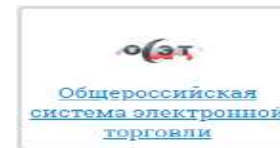
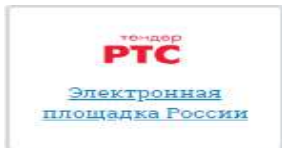
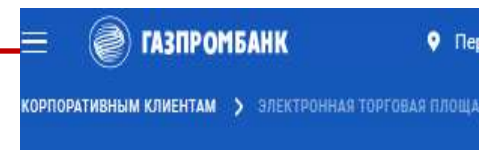
Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам ...»

Новые площадки начнут действовать после заключения соглашения с Минфином РФ

1. Акционерное общество "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан"
2. Акционерное общество "Единая электронная торговая площадка"
3. Акционерное общество "Российский аукционный дом"
4. Акционерное общество "ТЭК - Торг" <https://www.tektorg.ru/>
5. Акционерное общество "Электронные торговые системы"
6. Закрытое акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов"
7. Общество с ограниченной ответственностью "РТС - тендер"



8. Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ» <https://www.gazprombank.ru/>



Аккредитация участников электронных процедур

□ с 01.07.2018 г. по 01.01.2019 г.:

- для участия в электронных способах закупок участник получает аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном ст.61 44-ФЗ - в порядке, установленном для аккредитации участников электронного аукциона
- информация и документы участника закупки, получившего аккредитацию на электронной площадке, вносятся оператором электронной площадки в реестр, предусмотренный ст.62 44-ФЗ - то есть в реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке

□ с 01.01.2019 г.:

- регистрация и аккредитация участников электронных процедур будет проходить в порядке, установленной **новой ст.24.2 44-ФЗ**

Все под контролем

Действует с 01.10.2019

8

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 28.07.2018 № 883

"Об утверждении Правил фиксации, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на электронной площадке«

- Видеофиксация - запись действий, бездействия **УЗ, З, УО, УУ, СО** в ЕИС, на электронной площадке.
- Программный модуль ИС "Независимый регистратор", установленный на АРМ лица, осуществляющего видеофиксацию, **путем активации функции записи.**
- Передача данных в ИС "Независимый регистратор" осуществляется лицом, осуществляющим видеофиксацию, используя функционал программного модуля ИС "Независимый регистратор"
- Сбор, протоколирование, хранение и обработка информации с АРМ лица, осуществляющего видеофиксацию, в том числе о наличии доступа АРМ лица, осуществляющего видеофиксацию, к сети "Интернет", системных параметрах его АРМ, доступности ЕИС, электронной площадки, а **при активации функции записи - также запись экрана АРМ** лица, осуществляющего видеофиксацию, с возможностью сохранения записи (нескольких записей) у лица, осуществляющего видеофиксацию, в неизменном виде
- Действия, бездействие участников контрактной системы в ЕИС, на электронной площадке будут фиксироваться в ИС "Независимый регистратор" в срок не более 2 часов с момента их возникновения.

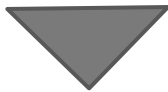
Все под контролем

Действует с 01.10.2019

9

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 882 "Об утверждении Правил мониторинга доступности (работоспособности) единой информационной системы в сфере закупок, электронной площадки"

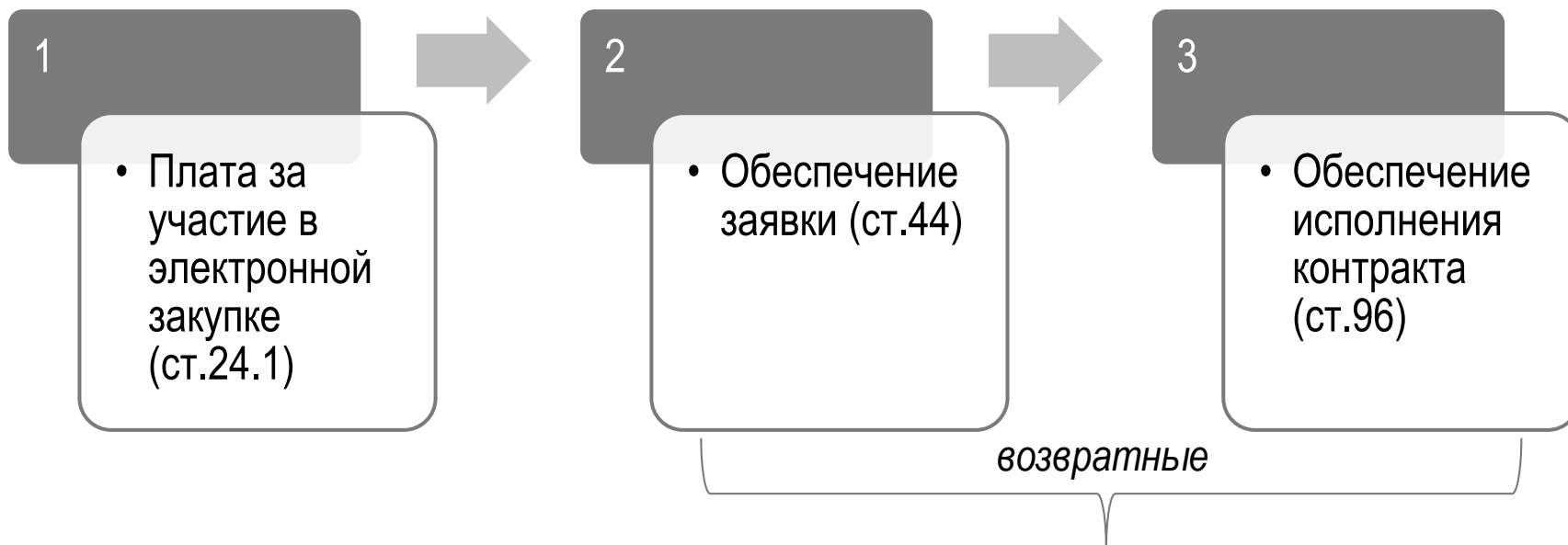
- В автоматическом режиме с использованием ИС «Независимый регистратор»
- Доступ к информации мониторинга предоставляется контрольным органам в сфере закупок (используют информацию в рамках контроля по ст. 99 через «Личный кабинет» - сведения конфиденциального характера



Требования к ИС утверждены постановлением Правительства РФ от 28.07.2018 № 881

Новые требования к финансовому обеспечению в закупках

10



Способ закупки –

Открытые: ЭА, ЭК, ЭЗК, ЭЗП,

Закрытые: ЭК, ЭА

Способ закупки

Закрытые и открытые: ЭА,

ЭК, ЭЗП (1 пункт), ЗК, ЗА

Способ закупки – все,
есть искл. - право ЗК, ЕП

Новые требования к обеспечению заявок

Действуют с 01.07.2018 г.

11

| | | | | |
|---|---|--|----------------------|---|
| <p>Размер обеспечения заявки Согласно Постановлению Правительства РФ от 12.04.2018 № 439</p> | до 1 млн. руб. | от 5 до 20 млн. руб. Закупки для СМП и СОНКО | более 20 млн руб. | более 20 млн. руб. И участником является УИС или ОИ |
| | Не требуется | От 0,5 % до 1 % НМЦК | От 0,5 % до 5 % НМЦК | От 0,5 % до 2 % НМЦК |
| <p>Форма обеспечения заявки</p> | <p>В виде денежных средств или банковской гарантии. Даже при проведении электронных закупок.</p> <p>При проведении электронных закупок банковскую гарантию в составе заявок предоставлять не надо. Оператор проверяет самостоятельно ее наличие в реестре банковских гарантий.</p> <p>По 30 июня 2019 года включительно обеспечение заявок на участие в электронном конкурсе, электронном аукционе может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств</p> | | | |
| <p>Куда перечисляются денежные средства при проведении электронных закупок</p> | <p>Денежные средства вносятся участниками закупок НА СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством РФ. - требования установит Правительство РФ</p> <p>Банком начисляются проценты за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, в том числе в период их блокирования в целях обеспечения заявки. Размер таких процентов определяется договором специального банковского счета, заключаемым участником закупки.</p> | | | |

Что такое специальные счета

12

Денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством РФ (ч.10 ст.44-ФЗ)



Постановление Правительства РФ от 30 мая 2018 г. № 626 "О требованиях к договору специального счета ...»

УСЛОВИЕ:

- Только для **участия** в электронных процедурах закупок
- Договор специального счета до 1 января 2020 года будет заключаться **банком и участником** закупки, аккредитованным на электронной площадке (после 01.01.2020 в Едином реестре участников в ЕИС)

Условия перевода обычных счетов участников закупки в статус специальных:

- средства на счете будут использованы для обеспечения заявки,
- будет реализована возможность блокирования и разблокирования средств,
- получено согласие на списание средств без распоряжения участника закупки и ряд других



Требования к договорам спец. счетов (постановление Правительства РФ № 626)

13

Правительство РФ определило:

- требования к договору специального счета и к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета;
- требования к условиям соглашения о взаимодействии оператора электронной площадки с банком;
- порядок взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе.

ПРИМЕНЯЕТСЯ К ОТНОШЕНИЯМ, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС **ПОСЛЕ ДАТЫ НАЧАЛА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОПЕРАТОРОВ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК**, специализированных электронных площадок, **определенных в соответствии с частью 3 статьи 24.1 Федерального закона**

Банки, осуществляющие деятельность в рамках Закона 44-ФЗ

14

**Постановление
Правительства РФ
от 29.06.2018 N 748**

«О требованиях к банкам (включая требования к их финансовой устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета, на которые вносятся денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок...»

Банки, утв. распоряжением
Правительства РФ № 1451-р

Банки, по Перечню Минфина
России (ст. 45 Закона № 44-ФЗ)

Открытие
специальных счетов
для ВНЕСЕНИЯ
денежных средств в
качестве
обеспечения заявки

18

Выдача БГ для ОЗ

Выдача БГ для ОИК

186

Перечень банков, в которых открываются спец.счета

Действует с 13.07.2018, НО см. порядок применения

15

Распоряжение Правительства РФ от 13.07.2018 N 1451-р «Об утверждении перечня банков в соответствии с частью 10 статьи 44 и частью 5 статьи 84.1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ»

1. Публичное акционерное общество "Сбербанк России"
2. Банк ВТБ (публичное акционерное общество)
3. "Газпромбанк" (Акционерное общество)
4. Акционерное общество "Российский Сельскохозяйственный банк"
5. АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЛЬФА-БАНК"
6. "МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК" (публичное акционерное общество)
7. Публичное акционерное общество Банк "Финансовая Корпорация Открытие"
8. Акционерное общество "Райффайзенбанк"
9. Публичное акционерное общество РОСБАНК
10. Акционерное общество "Всероссийский банк развития регионов"
11. Публичное акционерное общество "Промсвязьбанк"
12. Акционерное общество "Акционерный Банк "РОССИЯ"
13. ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "БАНК "САНКТ-ПЕТЕРБУРГ"
14. Публичное акционерное общество "Совкомбанк"
15. РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК (публичное акционерное общество)
16. Акционерный коммерческий банк "РосЕвроБанк" (акционерное общество)
17. Акционерное общество "ОТП Банк"
18. Акционерное общество "ЮниКредит Банк"

Какие банки выдают банковские гарантии

16

**Банки, удовлетворяющие требованиям*, установленным пунктом 1 статьи 45
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (уточненные данные Банка России на 27.07.2018)**

| № п/п | Наименование банка | Рег. № |
|-------|-----------------------------|--------|
| 1 | АО ЮниКредит Банк | 1 |
| 2 | ПАО "Энергомашбанк" | 52 |
| 3 | Банк "Александровский" | 53 |
| 4 | ООО КБ "КОЛЬЦО УРАЛА" | 65 |
| 5 | АКБ "Энергобанк" (ПАО) | 67 |
| 6 | МОРСКОЙ БАНК (АО) | 77 |
| 7 | АО "БКС Банк" | 101 |
| 8 | АО АКБ "ЦентроКредит" | 121 |
| 9 | АО "РН Банк" | 170 |
| 10 | Банк МБСП (АО) | 197 |
| 11 | Прио-Внешторгбанк (ПАО) | 212 |
| 12 | ПАО АКБ "Урал ФД" | 249 |
| 13 | АО КБ "Хлынов" | 254 |
| 14 | ООО "ХКФ Банк" | 316 |
| 15 | ПАО "БИНБАНК" | 323 |
| 16 | АО "АБ "РОССИЯ" | 328 |
| 17 | Банк ГПБ (АО) | 354 |
| 18 | ООО Банк "Аверс" | 415 |
| 19 | ПАО "Бест Эффорте Банк" | 435 |
| 20 | ПАО "Банк "Санкт-Петербург" | 436 |
| 21 | АО "Кубаньторгбанк" | 478 |
| 22 | АО "ТАТСОЦБАНК" | 480 |
| 23 | ПАО "ЧЕЛИНДБАНК" | 485 |
| 24 | ПАО "ЧЕЛЯБИНВЕСТБАНК" | 493 |

На 07.06.2018- 169 банков

На 30.07.2018 -184 банка

На 02.08.2018 -186 банков

<https://www.minfin.ru/ru/document/>

Изменение в порядке работы реестра БГ

(ч.8.1, ч. 9 ст. 45)

Действует с 01.07.2018 года

17

Закрытая часть реестра БГ в ЕИС



Открытая часть ЕИС –официальный сайт



- наименование, место нахождения банка, являющегося гарантом, идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика;
- наименование, место нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя), являющегося принципалом, идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика;
- денежная сумма, указанная в банковской гарантии и подлежащая уплате гарантом в случае неисполнения участником закупки в установленных случаях требований настоящего Федерального закона;
- срок действия банковской гарантии;
- копия банковской гарантии, за исключением банковской гарантии, информация о которой подлежит включению в закрытый реестр банковских гарантий ;
- иные информация и документы, перечень которых установлен Правительством РФ.



информация о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве ОЗ и ОИК, не размещается на официальном сайте, а при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, включается в закрытый реестр банковских гарантий, который не размещается в ЕИС и на официальном сайте



Официальный сайт
ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ
СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК
КАЗАЧНИКАМ ПОСТАВЩИКАМ

24
Служба поддержки
8 495 811-03-33
8 800 333-81-11
Обратный звонок
Вопросы и ответы

Ваш субъект РФ
Не выбран
ОБСЛУЖИТЬ
Версия для слабовидящих

Личный кабинет

Реестр банковских гарантий

В соответствии с ч. 8.1 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ информация о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов, с 01.07.2018 не размещается на официальном сайте ЕИС. Информация в Реестре банковских гарантий доступна по состоянию на 30.06.2018 (включительно).

Введите полностью или часть номера реестровой записи, наименования банка, наименования поставщика, ноа

С учетом всех форм слов Строгое соответствие

Расширенный поиск

Установленные параметры

Уточнить параметры поиска

Свернуть фильтр

Участие в электронных закупках станет платным

Действует с 01.07.2018 г. Но применяется к **НОВЫМ ЭТП**

18

ОПЕРАТОР МОЖЕТ ВЗИМАТЬ ПЛАТУ ЗА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПКАХ

(см. часть 4 ст. 24.1 Закона 44-ФЗ)

| | |
|--|---|
| с участника соответствующей процедуры, и (или) лица, с которым заключается контракт | за участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре |
| с заказчика | за проведение электронной процедуры, закрытой электронной процедуры |

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ УСТАНОВЛИВАЕТ:

- право операторов взимать такую плату
- порядок ее взимания,
- предельные размеры такой платы.

До утверждения требований и перечня новых площадок закупки в электронной форме будут осуществляться на ранее отобранных электронных площадках

Плата за участие в электронных закупках.

Постановление Правительства РФ от 10.05.2018 № 564

19

- С кого взимается плата за заключение контракта – с Победителя закупки
- **Мах размер платы** - 1% от НМЦК, но не больше **5 тыс. руб. – без НДС** (для СМП и СОНКО не больше 2 тыс. руб.)
- Информация о стоимости подлежит размещению на сайтах ЭТП
- **Порядок внесения денежных средств за заключение контракта** – определен Правительством РФ



При изменении цен – дата взимания по новому размеру на сайте ЭТП.

Участие в процедуре закупок, объявленной до изменения цен, по старым правилам (**искл. снижение платы**)

Плата спишется даже при уклонении победителя от заключения контракта

ВАЖНО: заключение контракта со вторым участником закупки при уклонении победителя-
БЕСПЛАТНО

Повышение прозрачности «мелких» закупок. Пилотный проект

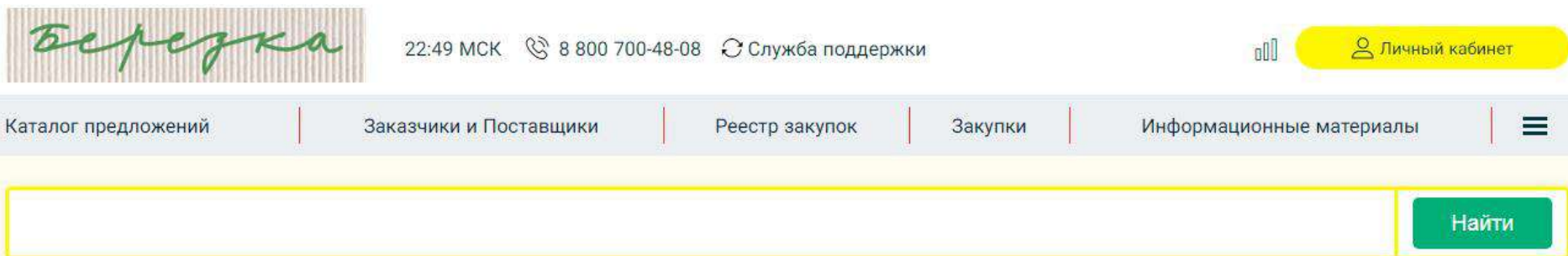
Действует с 28.04.2018 года

20

Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 N 824-р

ЕДИНЫЙ АГРЕГАТОР ТОРГОВЛИ «БЕРЕЗКА»
(оператор - АО "РТ-Проектные технологии", г. Москва)

<https://agregatoreat.ru>



КАНЦЕЛЯРСКИЕ ТОВАРЫ



ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ



МЕБЕЛЬ



ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Повышение прозрачности «мелких» закупок. Пилотный проект

Действует с 28.04.2018 года

21

Какие закупки размещаются - закупки малого объема по п. 4, 5 и закупки лекарств по п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ

Начало применения – с 01.07.2018 **ПРАВО**

Кто применяет агрегатор:

- федеральные заказчики – с **01.11.2018** **ОБЯЗАНЫ**
- региональным и муниципальным заказчикам **рекомендовано** использовать агрегатор

Закупки **ВНЕ АГРЕГАТОРА** только в 2-х случаях:

- цена заключенного контракта оказалась ниже той, которую предлагали на сайте агрегатора;
- закупка связана с гостайной.

Новые требования к открытости проверок



Генеральная прокуратура РФ
ФГИС «Единый реестр проверок»

<https://proverki.gov.ru>

Войти

[Главная страница](#)

[Открытые данные](#)

[Поиск проверок](#)

[Новости](#)

Поиск проверок

Номер проверки, ИНН, ОГРН, наименование организации

Искать

Расширенный поиск



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 19 ФЕВРАЛЯ 2018 Г. N 17-ФЗ

Ст. 25.1 Закона о защите конкуренции дополнена в части **необходимости размещения в едином реестре проверок** в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными Правительством РФ, **информации о плановых и внеплановых проверок, проводимых антимонопольным органом, об их результатах** и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений

Аналогичные изменения внесены в часть 2.7 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", согласно которым информация о плановых и внеплановых проверках деятельности **ОМС и должностных лиц местного самоуправления**, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений подлежит внесению в единый реестр проверок в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными Правительством РФ

Ужесточена уголовная ответственность в сфере закупок

Действует с 04.05.2018 года

23

Федеральный закон от 23.04.2018 N 99-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Введена новая статья 200.4. Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

Часть 1.

Нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок работником контрактной службы, контрактным управляющим, членом комиссии по осуществлению закупок, лицом, осуществляющим приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иным уполномоченным лицом, представляющим интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, которые не являются должностными лицами или лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и **причинило КРУПНЫЙ УЩЕРБ (БОЛЕЕ 2 250 000 РУБ.)**

штраф в размере до 200 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо принудительными работами на срок до 3х лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо **лишением свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности** или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового

Ужесточена уголовная ответственность в сфере закупок

Действует с 04.05.2018 года

24

Введена новая статья 200.4.

Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

Часть 2.

Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи:

- а) совершенное группой лиц по предварительному сговору;
- б) причинившее ОСОБО КРУПНЫЙ УЩЕРБ (СВЫШЕ 9 000 000 РУБ.) -

штраф в размере от 200 000 до 1 000 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 6 месяцев до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо **лишением свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности** или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Ужесточена уголовная ответственность в сфере закупок

Действует с 04.05.2018 года

25

Введена новая статья 200.5.

Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок

Часть 1.

Незаконная передача работнику контрактной службы, контрактному управляющему, члену комиссии по осуществлению закупок, лицу, **осуществляющему приемку** поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иному уполномоченному лицу, представляющему интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, **денег, ценных бумаг, иного имущества**, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление других имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц в связи с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных частями первой - четвертой статьи 204 и статьей 291 настоящего Кодекса) -

штраф в размере от 300 000 до 500 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 6 месяцев до 2 лет, либо **ограничением свободы на срок до 2 лет**, либо **исправительными работами на срок до 2 лет**, либо **принудительными работами на срок до 3 лет со штрафом в размере до 10кратной суммы подкупа** или без такового, либо **лишением свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере до 10кратной суммы подкупа** или без такового

Ужесточена уголовная ответственность в сфере закупок

Действует с 04.05.2018 года

26

Часть 2.

Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) **в крупном размере (свыше 150 000 руб.), -**

штраф в размере от 500 000 до 1 000 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет со штрафом в размере до 30кратной суммы подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 2 лет или без такового, либо **лишением свободы на срок до 7 лет со штрафом в размере до 30кратной суммы подкупа** или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 2 лет или без такового.

Часть 3.

Деяния, предусмотренные частью первой, пунктом "а" части второй настоящей статьи, совершенные **в особо крупном размере (свыше 1 000 000 руб.), -**

штраф в размере от 1 000 000 до 2 500 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет либо **лишением свободы на срок до 8 лет со штрафом в размере до 40кратной суммы подкупа** или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет или без такового.

Ужесточена уголовная ответственность в сфере закупок

Действует с 04.05.2018 года

27

Часть 4.

Незаконное получение лицами, указанными в части первой настоящей статьи, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное пользование ими услугами имущественного характера или иными имущественными правами (в том числе когда по указанию таких лиц имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц в связи с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных частями пятой - восьмой статьи 204 и статьей 290 настоящего Кодекса) -

штраф в размере от 400 000 до 1 000 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 3 лет со штрафом в размере до 20кратной суммы подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо ***лишением свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере до 20кратной суммы подкупа*** или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Ужесточена уголовная ответственность в сфере закупок

Действует с 04.05.2018 года

28

Часть 5.

Деяния, предусмотренные частью четвертой настоящей статьи, если они:

- а) совершены группой лиц по предварительному сговору;
- б) сопряжены с вымогательством предмета подкупа;
- в) совершены **В КРУПНОМ РАЗМЕРЕ (СВЫШЕ 150 000 РУБ.), -**

штраф в размере от 1 000 000 до 2 000 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет либо ***лишением свободы на срок до 10 лет со штрафом в размере до 50кратной суммы подкупа*** или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет или без такового.

Часть 6.

Деяния, предусмотренные пунктами "а" и "б" части пятой настоящей статьи, совершенные **в особо крупном размере (свыше 1 000 000 руб.), -**

штраф в размере от 2 000 000 до 5 000 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 7 лет или без такового либо ***лишением свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере до 50кратной суммы*** подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 7 лет или без такового.

Ужесточена уголовная ответственность в сфере закупок

Действует с 04.05.2018 года

29

Введена новая статья 304.

Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, то есть **попытка передачи должностному лицу, иностранному должностному лицу, должностному лицу публичной международной организации, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, либо лицу, указанному в части первой статьи 200.5 настоящего Кодекса, БЕЗ ЕГО СОГЛАСИЯ денег, ценных бумаг, иного имущества** или оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав в целях искусственного создания доказательств совершения преступления или шантажа, -

***штраф в размере до 200 000 рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо **лишением свободы на срок до 5 лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового*

Важные изменения в законодательстве

30



**53 редакции
Закона 44-ФЗ**

Последние изменения в Закон 44-ФЗ:

- Федеральный закон от 23 апреля 2018г. № 108-ФЗ
- Федеральный закон от 29 июня 2018г. № 174-ФЗ
- Федеральный закон от 29 июля 2018г. № 267-ФЗ
- Федеральный закон от 29 июля 2018г. № 272-ФЗ
(редакторские правки п.42 ч.1 ст.93)
- Федеральный закон от 3 августа 2018г. № 311-ФЗ

Изменения в перечне заказчиков. Закон 174-ФЗ

31

Внесены изменения в Закон 223-ФЗ и в Закон 44-ФЗ

ГУП (МУП), смогут осуществлять закупки по Закону 223-ФЗ, в т.ч. если закупка осуществляется **БЕЗ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СРЕДСТВ** соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Что сделать для осуществления закупок по Закону 223-ФЗ в 2018 году

Внести изменения или утвердить Положение о закупке

Срок внесения изменений или утверждения Положения о закупке – **до 01 октября 2018 г.**

Исключительно для того, чтобы применять 223-ФЗ уже в 2018 г

Поручение Президента РФ от 25 апреля 2015 года №Пр-815ГС, Правительству РФ **необходимо было внести в законодательство** Российской Федерации изменения, предусматривающие распространение Федерального закона 44-ФЗ только на те закупки, которые осуществляются унитарными предприятиями за счет средств, получаемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

395 депутатов из 395 проголосовали «ЗА» возврат ГУП (МУП) в Закон 223-ФЗ

Особенности закупок унитарных предприятий.

Закон 44-ФЗ и Закон 223-ФЗ в ред. Федерального закона от 29.06.2018 N 174-ФЗ

Закупки, осуществляемые в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в ЕИС:

а) **за счет грантов**, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории РФ в порядке, установленном законодательством РФ, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) **в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц** для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ;

в) **без привлечения средств соответствующих бюджетов** бюджетной системы РФ.

44-ФЗ или
223-ФЗ по
решению
заказчика

Иные закупки (за счет иных средств)

Только 44-ФЗ

Что делать если заказчик ГУП/МУП хочет перейти на другой закон?

Закон 223-ФЗ в соответствующем году можно применять только при наличии правового акта, принятого в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона 223-ФЗ и размещенного до начала года в ЕИС (ч. 2, ч. 2.1 ст. 15 Закона 44-ФЗ)

Принятое бюджетным учреждением или государственным, муниципальным унитарными предприятиями решение об осуществлении указанных соответственно в пунктах 1 - 3 части 2 и подпунктах "а" - "в" пункта 2 части 2.1 настоящей статьи закупок в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, или в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не может быть изменено в текущем году, если иное не установлено настоящим Федеральным законом

(ч. 3 ст. 15 Закона 44-ФЗ).

ДО 1 ОКТЯБРЯ 2018 ГОДА государственные, муниципальные УНИТАРНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ вправе изменить и (или) утвердить положение о закупке и план закупки для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом "в" пункта 5 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в 2018 году. Государственные, муниципальные унитарные предприятия вправе осуществлять закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом после размещения положения о закупке и плана закупки в ЕИС

(ч.12,13 статьи 8 Закона 223-ФЗ).

Что сделать ГУП/МУП для применения в 2018 г. Закона 223-ФЗ?

ВАЖНО! До 01 октября 2018 года:

- 1) Если Положение о закупке есть и оно было **размещено в ЕИС**, то надо внести изменения в Положение и разместить их в ЕИС вместе с новой редакцией Положения.
- 2) Если Положение о закупке **НЕ было размещено в ЕИС**, то надо разработать Положение о закупке и разместить его в ЕИС.
- 3) Разместить в ЕИС план закупок по 223-ФЗ до конца 2018 года.
- 4) Внести изменения в план закупок и план-график по Закону 44-ФЗ.

Если до указанной даты заказчик не успеет разместить в ЕИС Положение и план закупок, то до конца 2018 года надо применять Закон 44-ФЗ.

Запрос предложений утратил свою «привлекательность»

Действует с 10.08.2018

35

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 311-ФЗ

Признана утратившей силу часть 2 статьи 32

При проведении запроса предложений заказчик вправе не применять предусмотренные частью 1 настоящей статьи критерии, **вправе устанавливать по своему усмотрению** не предусмотренные частью 1 настоящей статьи критерии **оценки заявок**, окончательных предложений, их величины значимости, а также **вправе не применять** установленные частью 6 настоящей статьи **величины значимости критериев**.

При проведении запроса предложений критерии и значимость – см. Постановление Правительства РФ № 1085

Иные критерии применять в рамках 44-ФЗ запрещено.

Ждем соответствующих изменений в постановление Правительства РФ № 1085

Изменение в нормировании в сфере закупок

Действует с 30.06.2018

36

Постановление Правительства РФ от 21.06.2018 N 712 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

- **ОТМЕНЕНА** обязательность предварительного обсуждения проектов актов о нормировании на **Общественных советах** при органах власти, муниципальных органов.
- признан недействующим пункт об обязанности Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций, принимать соответствующие порядки по общественному обсуждению таких актов.



Для применения необходимо привести в соответствие МПА

Общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 г. N 476, 479

Изменения в планировании закупок

37

В следующих случаях **СОКРАЩЕН СРОК ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ПЛАН-ГРАФИК**:

- **закупки у ЕП (все случаи)**
- закупки по итогам несостоявшихся процедур (когда не было заявок или все заявки были отклонены и заказчик меняет способ закупки)

В этих случаях внесение изменений в план-график может осуществляться **не позднее чем за 1 день до дня размещения в ЕИС извещения** об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения, но **не ранее размещения внесенных изменений** в ЕИС (3 рабочих дня со дня внесения изменений) **(действует с 01.07.2018)**

Если по ст.93 размещать извещение не надо – то внесение изменений не позднее чем за 1 день до даты заключения контракта **(действует с 29.08.2018)**

По п.9 ч.1 ст.93 – в день заключения контракта **(действует с 29.08.2018)**

**Ч.14 ст.21 Закона 44-ФЗ
Постановление Правительства РФ
от 16.08.2018 № 952 (опубликовано
21.08.2018)**

В остальных случаях срок остался прежний - 10 дней

Новые ограничения в системе закупок

Действует с 04.06.2018

38

Федеральный закон от 04.06.2018 N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств"

Суть преимуществ - запрет **или** ограничение

Предмет закупки - выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных видов юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", **на территории Российской Федерации** организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольными недружественным иностранным государствам или аффилированными с ними.



Перечень видов таких работ, услуг определяется Правительством Российской Федерации;

Проблема – порядок применения запрета или ограничения согласно статье 14 Закона № 44-ФЗ должен быть прописан в НПА, а Законом № 127-ФЗ это не предусмотрено

Изменения требований к участникам закупки

Действует с 01.07.2018

Новое единое требование к участникам закупки

отсутствие ограничений для участия в закупках, установленных законодательством

Способы закупок при которых устанавливается требование – ОК, ЗК (в т.ч. в эл. форме), ЭА, ЗП, ЗК (в т.ч. в эл.форме)

Чем подтверждается – декларируется в заявке на участие ТОЛЬКО в ОК в электронной форме, в **иных способах декларация не требуется**



Комиссия по осуществлению закупок **вправе** проверять соответствие участников закупок:

- требованиям, указанным в пунктах 3 – 9, **11** части 1 настоящей статьи, требованию, указанному в пункте 10 части 1 настоящей статьи (при проведении электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора).

Важно: Ограничения по ст. 30

Ограничение участия устанавливается в извещении только при проведении закупок среди СМП и СОНО (исключили обязанность указания ограничения если СМП и СОНО являются субподрядчиками). Уз должен продекларировать свою принадлежность к данным категориям организаций.

Новые требования к участникам закупок. Противодействие коррупции. ОЖИДАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

40

Указ Президента РФ от 29.06.2018 N 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы"

- установление требования, направленного на недопущение возникновения конфликта интересов между участником закупки и заказчиком при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
- установление **обязанности участника закупки представлять заказчику декларацию** об отсутствии факта привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и **обязанности заказчика проверять соответствие** участников закупки такому требованию при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- проведение **обязательного общественного обсуждения закупок** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, в случае если начальная (минимальная) цена контракта составляет соответственно **50 млн. рублей и 5 млн. рублей**;
- установление запрета на осуществление закупок у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), учредители (участники) и (или) контролирующие лица которых зарегистрированы в оффшорных зонах;
- установление **обязанности заказчиков обосновывать начальные** (максимальные) цены договоров при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

Новые требования к участникам закупок. Противодействие коррупции. ОЖИДАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

41

Указ Президента РФ от 29.06.2018 N 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы"

- ужесточение административной ответственности:

- юридического лица, его должностных лиц - **за осуществление закупки с нарушением требований**, предусмотренных пунктами 7.1 (по статье 19.28 КоАП РФ) и 9 (конфликт интересов) части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ;
- юридического лица - за предоставление заведомо ложных сведений о непривлечении его в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ

По закону –право проверить соответствие участника закупки требованиям п. 7.1 и 9 ч. 1 ст. 31

Правительством РФ должен быть разработан механизм, позволяющий государственным и муниципальным заказчикам получать в автоматизированном режиме сведения о юридических лицах, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ

Новые правила предоставления преимуществ организациям инвалидов

Действует с 03.07.2018

42

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 июня 2018 г. № 716

МОСКВА

О внесении изменений в Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта

Правительство Российской Федерации **постановляет** :

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 341 "О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 18, ст. 2184).

Добавлена ч.5.1

**НЕ МОГУТ БЫТЬ
ПРЕДМЕТОМ ОДНОГО
КОНТРАКТА** (лота) товары,
работы, услуги, включенные
и не включенные в перечень,
утв. Постановлением
Правительства РФ № 341

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Новые возможности приобретения жилья детям-сиротам. Закон 267-ФЗ

Вступает в силу с 01.01.2019

43

Расширены полномочия ИОВ субъекта:

- **ОИВ субъектов Российской Федерации** в порядке, установленном НПА субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими
- **Органы опеки и попечительства** осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список.
- По окончании срока действия договора найма **специализированного жилого помещения** и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, ИОВ субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять **решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда** и заключить с указанными лицами договор социального найма в отношении этого жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта РФ

Общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, в 1 многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта РФ и при этом не может превышать 25 % от общего количества квартир в этом многоквартирном доме

ст. 83 и 83.1 Закона № 44-ФЗ дополнены новыми основаниями для осуществления закупок (запрос предложений, в т.ч. в электронной форме)

осуществление закупок **жилых помещений** для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **у физических лиц**, являющихся собственниками этих жилых помещений.

Новые требования к энергоэффективности.

Действует с 16.01.2019

44

Федеральный закон от 19.07.2018 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Новации

- энергетическое обследование проводится исключительно в добровольном порядке - обязательное энергетическое обследование заменено на декларирование потребления энергоресурсов
- **госрегулирование** в области энергосбережения включает, в т.ч требования к государственным и муниципальным учреждениям в отношении снижения потребления энергетических ресурсов и воды и **планирования бюджетных ассигнований на оплату энергетических ресурсов и воды**

Статья 9 Закона № 261-ФЗ

Новые требования к энергоэффективности

Действует с 16.01.2019

45

Что значит декларирование потребления ТЭР

Кто декларирует потребление ТЭР - Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения

Периодичность декларирования – ежегодно

Форму и порядок определит
уполномоченный
Правительство РФ ФОИВ

Цель декларирования потребления ТЭР- используются при составлении проектов бюджетов в целях планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также при определении размера субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением

Информация размещается в ГИС в сфере энергоэффективности

Статья 16 Закона № 261-ФЗ

Новые требования к энергоэффективности

Новая «жизнь» энергосервисных контрактов

46

| ГУ (МУ) | ГРБС |
|--|--|
| <p>обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях:</p> <p>1) суммарного объема потребляемых им дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации;</p> <p>2) объема потребляемой им воды в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.</p> | <p>Осуществляют составление проектов бюджетов в целях планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составление бюджетной сметы казенного учреждения, а также определение размера субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением на основании данных:</p> <p>1) о суммарном объеме потребляемых КУ, БУ, АЦ энергетических ресурсов, с учетом требований о снижении их потребления;</p> <p>2) об объеме воды, потребляемой КУ, БУ, АУ, с учетом требований о его снижении в сопоставимых условиях сверх установленного объема</p> |
| <p>Ждем новые Правила Правительства РФ</p> | <p>ВАЖНО: При планировании ассигнований не учитывается сокращение расходов, достигнутое им в результате уменьшения объема потребляемых ТЭР</p> |

При привлечении внебюджетных источников финансирования – сокращение расходов не учитывается при планировании бюджетных ассигнований на период действия договора

Новые требования к энергоэффективности. Новые обязанности ГРБС.

Действует с 16.01.2019

47

ГРБС (ОГВ, ОМС) обязаны представлять **ЕЖЕКВАРТАЛЬНО** информацию об объеме снижения потребляемых энергетических ресурсов и воды находящимися в их ведении государственными (муниципальными) учреждениями, а также **о сопоставимых условиях**, влияющих на определение объема снижения потребляемых такими учреждениями энергетических ресурсов и воды, в ФОИВ, уполномоченный на создание и обеспечение функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения

Законодательно закрепили, что экономия от потребления ТЭР идет на увеличение ФОТ

Новые составы КоАП РФ (статья 9.16 КоАП)

Непредставление декларации о потреблении энергетических ресурсов, несоблюдение требований к форме указанной декларации либо нарушение порядка ее представления, несоблюдение правил предоставления информации в ГИС (от 5,0 до 15,0 т.р. на должностное лицо)

Изменение норм Гражданского кодекса РФ применительно к проведению торгов

с 01.06.2018

48

Если в соответствии с законом заключение **договора возможно только путем проведения торгов**, победитель торгов не вправе уступать права **(за исключением требований по денежному обязательству)** и осуществлять перевод долга по обязательствам, возникшим из заключенного на торгах договора.

Обязательства по такому договору должны быть исполнены победителем торгов лично, если иное не установлено законом *(часть 7 статьи 448ГК РФ)*

Условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, **могут быть изменены сторонами:**

- ❑ по основаниям, установленным законом;
- ❑ в связи с изменением размера процентов за пользование займом при изменении ключевой ставки Банка России (соразмерно такому изменению), если на торгах заключался договор займа (кредита);
- ❑ по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

(часть 8 статьи 448ГК РФ)

Уточнены требования к содержанию контракта и порядку его заключения

Действует с 01.07.2018

49

Введено **НОВОЕ ТРЕБОВАНИЕ К СОДЕРЖАНИЮ** контракта:

- **об уменьшении суммы**, подлежащей уплате заказчиком **юридическому лицу или физическому лицу**, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, **на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты** бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, **если в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи ПОДЛЕЖАТ УПЛАТЕ В БЮДЖЕТЫ** бюджетной системы Российской Федерации **ЗАКАЗЧИКОМ** (п. 2 ч.12 ст.34)

Не путать с НДС!

- ❑ Контракт заключается и оплачивается по цене предложенной УЗ независимо от применяемой им системы налогообложения (*Письмо Минфина России от 26.09.2017 N 24-03-07/62238*).
- ❑ Если победитель применяет УСН, уменьшение цены контракта на сумму НДС не производится (*Письма Минфина России от 13.03.2018 N 24-03-07/15341, от 26.08.2017 N 24-01-10/55970, от 05.09.2014 N 03-11-11/44793*).
- ❑ В процессе осуществления закупки и заключения контракта заказчик не вправе корректировать цену контракта, предложенную применяющим УСН участником (*Письма Минфина России от 02.11.2017 N 03-07-11/72354, Минэкономразвития России от 07.10.2015 N Д28и-2906*).
- ❑ Также см. Письмо Минфина России от 16.02.2018 N 24-01-07/9833

Случаи, когда у заказчика возникает обязанность уплатить налоги, взносы за контрагента (п.2 ч.13 ст.34 Закона 44-ФЗ)

50

| Категория поставщика, исполнителя, подрядчика | Вид налога, взноса | Статья НК РФ | Комментарий |
|--|---|--|--|
| Физическое лицо (не ИП) | НДФЛ – 13% | ч.1 ст.224, ст. 226 | При закупках любых работ, услуг |
| | Страховые взносы (см. следующий слайд) | ч.1 ст.419 | |
| Юридическое лицо, ИП: | | ст.161 | |
| иностранцы лица, не состоящие на учете в налоговых органах в качестве налогоплательщиков, и имеющие постоянное представительство на территории РФ (филиал, представительство, отделение, бюро, контора, агентство, любое другое обособленное подразделение или иное место деятельности этой организации (отделение)) | Налог на прибыль – 20% НДС – 10% (18%) | ч.1 ст.161, ч.1 ст.246, ст.306-308 | При закупках любых товаров, работ, услуг |
| поставщики сырых шкур животных, а также лома и отходов черных и цветных металлов, алюминия вторичного и его сплавов | НДС – 18% | ч.8 ст.161 | Только при закупках сырых шкур животных, а также лома и отходов черных и цветных металлов, алюминия вторичного и его сплавов. Действует с 01.01.2018 г.). Если поставщик не является плательщиком НДС., то данное правило не применяется |
| орган государственной власти и управления, орган местного самоуправления, предоставляющие в аренду государственное и муниципальное имущество | НДС – 18% | ч.3 ст.161 | Только при покупке услуг по аренде гос.(мун.) имущества. Если контракт заключается с казенным учреждением, а также бюджетным или автономным учреждением (они являются арендодателями), то данное правило не применяется |

Типовые контракты в сфере строительства

51

Приказ Минстроя России от 5 июля 2018 г. №397/пр "Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта"

Приказ Минстроя России от 5 июля 2018 г. №398/пр "Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта"

Заказчики, применяющие типовой контракт - ВСЕ

Нет капремонта и текущего ремонта

Вид работ - Работы по **строительству и реконструкции** объектов капитального строительства (включая строительномонтажные и пусконаладочные работы, поставка материалов и оборудования, иные неразрывно связанные со строящимся объектом работы)

На какие коды ОКПД2 распространяется - 41.2, 42 (за исключением 42.1), 43, 71.12.20.110

Размер НМЦК – при любом размере начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Способ закупки – любой

Не применяется при выполнении работ по строительству или реконструкции:

- 1) объектов капитального строительства, расположенных на земельном участке, находящимся за пределами территории Российской Федерации, а также на территории посольств, консульств;
- 2) линейных объектов капитального строительства;
- 3) объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия.

Продлены антикризисные меры. Закон 108-ФЗ

52

Федеральный закон от
23.04.2018 № 108-ФЗ

Начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и порядке, установленном Правительством РФ (ч.42.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 04.07.2018 N 783 "Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом"

- **Период исполнения контрактов** – завершение в полном объеме в 2015 или 2016 годах исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) всех обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением гарантийных обязательств.
- **На какие контракты распространяется** - по контрактам, обязательства по которым **исполнены в полном объеме**, за исключением контрактов, по которым в 2015 и (или) 2016 годах изменены по соглашению сторон условия о сроке исполнения контракта, и (или) цене контракта, и (или) цене единицы товара, работы, услуги, и (или) количестве товаров, объеме работ, услуг, предусмотренных контрактами
- **Кем осуществляется списание** - комиссией по поступлению и выбытию активов, созданной заказчиком (порядок формирования определяется Заказчиком)

Порядок списания неустойки

53

| Условие | Порядок списания | Основание для списания |
|---|--|--|
| общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5 % цены контракта | заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней); | Акт приемки или иной документ о приемке (2015,2016 г) – не включает гарантийные обязательства |
| общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) превышает 5 % цены контракта, но составляет не более 20 % цены контракта | заказчик осуществляет списание 50 % начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) при условии уплаты 50 % начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) до 1 января 2017 г | Акт приемки или иной документ о приемке (2015,2016 г) – не включает гарантийные обязательства + информация о зачислении средств (50% уплаченной неустойки) |

Важно:

- Основание списания - учетные данные заказчика, имеющие документальное подтверждение. Сверка расчетов обязательна
- В случае если поставщик (подрядчик, исполнитель) не подтвердил наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), принятие решения о ее списании не допускается.

Решение о списании неустойки в течение 10 дней с даты сверки расчетов

Срок списания – 5 раб.дней с даты принятия Комиссией решения

В течение 20 дней с даты принятия решения Заказчик в письменной форме уведомляет поставщика о начисленной и списанной неустойке

Расширены случаи проведения «независимой» экспертизы

действует с 01.07.2018

54

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, **включая ПРОВЕДЕНИЕ в соответствии с настоящим Федеральным законом ЭКСПЕРТИЗЫ поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;**

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Экспертиза это один из этапов исполнения контракта

Виды экспертиз

55

ЦЕЛЬ ЭКСПЕРТИЗЫ - проверка предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **ЗАКАЗЧИК ОБЯЗАН ПРОВЕСТИ ЭКСПЕРТИЗУ**.
 Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом (ч.3 ст.94 Закона 44-ФЗ).



Экспертиза
проводится
**СИЛАМИ
ЗАКАЗЧИКА**



«Независимая» экспертиза
– т.е. привлекаются **НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ ИЛИ
ЭКСПЕРТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

Заказчик ОБЯЗАН привлекать экспертов или экспертные организации при закупках у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), но только в 16 из 52 случаев

(пункты 10-13,16,24, **25.1, 25.2, 25.3**, 31,34,35,37,38,39,49 ч.2 ст.93)

Правительство РФ вправе определить иные случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (ч.4.1 ст.94 Закона 44-ФЗ)

Исключения для «независимой» экспертизы. НЕ надо проводить «независимую» экспертизу

56

- ❑ Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных п.1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48, 50 - 54 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ.
- ❑ Закупки услуг экспертов, экспертных организаций.
- ❑ Закупки в случае, если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства РФ.

Если не проводить «независимую» экспертизу? Есть ли ответственность?

57

К сожалению, ДА!

Несоблюдение требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе в сфере закупок о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик ОБЯЗАН привлечь экспертов, экспертные организации, -

**административный штраф на ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ
в размере 20 000 рублей**



Часть 8 статьи 7.32 КоАП РФ

Какое должностное лицо заказчика отвечает за привлечение «независимого» эксперта?

58

| | |
|---|--|
| <p>В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий)</p> | <p>Контрактная служба осуществляет следующие функции и полномочия:</p> <p>3) при исполнении, изменении, расторжении контракта:</p> <p>г) организует проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, привлекает экспертов, экспертные организации</p> |
| <p>Отвечает КОНТРАКТНЫЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ</p> | <p>Отвечает КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА</p> |
| <p>Часть 2 статьи 38 Закона 44-ФЗ</p> | <p>п/п «г» подпункта 3 пункта 13 раздела II Приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 N 631 "Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе"</p> |

Обязательность «независимой» экспертизы скоро ОТМЕНЯТ?

59

Подготовлен законопроект, отменяющий обязательность независимой экспертизы по несостоявшимся закупкам (п.25.1-25.3 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ):

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 34, 93-96 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ID проекта 01/05/05-18/00080532

можно отслеживать на <http://regulation.gov.ru>

Что такое «независимая» экспертиза.

Периодичность экспертизы

60

ЭКСПЕРТИЗА - исследование, в результате которого экспертом дается заключение по поставленным судом и (или) сторонами договора вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла, в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию (современный экономический словарь под ред. Райзберга Б.А., Лозовского Л.Ш., Стародубцевой Е.Б., ст. 9 Федерального закона от 31.05.2001 N 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации«).

Деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным вопросам (п.15 ст.3 Закона 44-ФЗ).

Экспертиза проводится **В ОТНОШЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ**, предусмотренных контрактом.

Как часто проводить экспертизу:

Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (ч.4 ст.94 Закона 44-ФЗ)

1 поставка (документ о приемке) - 1 экспертиза, 1 этап - 1 экспертиза

Особенности проведения «независимой» экспертизы

61

«Независимую» экспертизу проводят эксперты или экспертные организации, **привлеченные заказчиком.**

«Независимая» экспертиза проводится **на возмездной основе**, оплата должна осуществляться заказчиком. **НЕ ДОПУСКАЕТСЯ ВОЗЛАГАТЬ ТАКУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО ОПЛАТЕ ЭКСПЕРТИЗЫ НА ПОСТАВЩИКА** (исполнителя, подрядчика)

(искл. часть 14 ст.95 Закона 44-ФЗ – «Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи»).

Законом **установлены требования к экспертам** и экспертным организациям

Эксперты и экспертные организации **привлекаются по правилам Закона 44-ФЗ** (т.е. через проведение процедур, предусмотренных законом)

По итогам проведенной «независимой» экспертизы **оформляется экспертное заключение.**

Кто может проводить «независимую» экспертизу? Пункт 15 ст.3 Закона 44-ФЗ

62

Эксперт

- Физическое лицо
- ИП
- обладает специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла

Экспертная организация

- Юридическое лицо
- Работники (т.е. штатные специалисты) юридического лица обладают специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла

Законом 44-ФЗ не установлен перечень документов, которыми подтверждается соответствие указанным требованиям!

В случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством РФ установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в СРО), отбор экспертов, экспертных организаций для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям (ч.8 ст.41).

Кто НЕ может проводить «независимую» экспертизу. Часть 2 ст.41 Закона 44-ФЗ

63

ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА:

- а) являющиеся либо в течение менее чем 2 лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);
- б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;
- в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными, либо состоящие в браке с:
- руководителем заказчика,
 - членами комиссии по осуществлению закупок,
 - руководителем контрактной службы,
 - контрактным управляющим,
 - должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя);

ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА ИЛИ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы.

Документы, подтверждающие отсутствие конфликта интересов

64

Эксперт, экспертная организация **ОБЯЗАНЫ УВЕДОМИТЬ** в письменной форме заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) **о допустимости своего участия** в проведении экспертизы (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с частью 2 настоящей статьи). **ВАЖНО!**

| | |
|---|---|
| Вид документа | УВЕДОМЛЕНИЕ о допустимости участия в проведении экспертизы и об отсутствии конфликта интересов. Если экспертная организация – уведомление от юр. лица и от каждого привлекаемого эксперта |
| Форма | Письменная |
| Кому направляется | Заказчику и поставщику (исполнителю, подрядчику) |
| Когда направляется | Срок не установлен. Можно как до заключения контракта с экспертом, так и после заключения контракта. НО! До проведения экспертизы! |
| Что делать если установлен конфликт интересов | Заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации. Т.е. заменить таких лиц, или расторгнуть контракт (если уже заключен) |
| Если эксперт не направил уведомление | Эксперт, экспертная организация, должностные лица экспертной организации несут ответственность в соответствии с законодательством РФ. В контракте с экспертами должна быть прописана неустойка за нарушение данного условия (ч.7 ст.41) например, штраф по ПП 1042. Минфин России считает, что таких лиц нельзя допускать к экспертизе (письмо Минфина России от 27.12.2017 N 24-02-07/87603) |

Права экспертов.

Часть 6 ст.41, ч.5 ст.94 Закона 44-ФЗ

65

Для проведения экспертизы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, **эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика, поставщика** (подрядчика, исполнителя) **дополнительные материалы**, относящиеся к предмету экспертизы (ч.6 ст.41 Закона 44-ФЗ). Для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги **эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и поставщика** (подрядчика, исполнителя) **дополнительные материалы**, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта (ч.5 ст.94 Закона 44-ФЗ)

ПРОБЛЕМЫ:

- форма запроса не установлена,
- нет обязанности заказчика/поставщика предоставить запрашиваемые материалы
- не установлен срок ответа заказчика/поставщика
- не установлен порядок действий экспертов, если документы не будут представлены

РЕКОМЕНДАЦИИ:

- **в контракте между заказчиком и поставщиком** установить обязанность поставщика предоставлять информацию по запросам экспертов и срок предоставления
- **в контракте между заказчиком и экспертом** установить право эксперта запрашивать указанные материалы, и обязанность заказчика их предоставлять, а также форму запроса, срок предоставления материалов для заказчика

Требования к экспертному заключению

*Прописать в контракте между
заказчиком и экспертом*

66

- Подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации.
- Должно быть объективным.
- Должно быть обоснованным.
- Должно соответствовать законодательству РФ.
- Могут содержаться предложения:
 - об устранении нарушений требований контракта, не препятствующих приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги,
 - с указанием срока устранения нарушений.

Заказчик вправе НЕ ОТКАЗЫВАТЬ в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае выявления несоответствия этих результатов либо этих товара, работы, услуги условиям контракта, если: выявленное несоответствие не препятствует приемке этих результатов либо этих товара, работы, услуги И устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения (ч.7 ст.94 Закона 44-ФЗ).

Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, **решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы** поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут **подтверждены нарушения** условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (ч.11 ст.95 Закона 44-ФЗ)

Требования к экспертному заключению

Прописать в контракте между заказчиком и экспертом

67

Экспертное заключение в последующем может использоваться в суде в качестве доказательства.

Поэтому рекомендуется, чтобы экспертное заключение соответствовало требованиям, предъявляемым к заключениям, выдаваемым по результатам судебной экспертизы, и содержало (ст. 25 Закона от 31.05.2001 N 73-ФЗ):

- время и место производства экспертизы;
- основания производства экспертизы;
- сведения о лице, по поручению которого проводилась экспертиза;
- сведения об экспертном учреждении, об эксперте (Ф.И.О., образование, специальность, стаж работы, ученая степень и ученое звание, занимаемая должность), которым поручено производство экспертизы;
- вопросы, поставленные перед экспертом;
- объекты исследований, представленные эксперту для производства экспертизы;
- сведения о лицах, присутствовавших при производстве экспертизы;
- содержание и результаты исследований с указанием примененных методов;
- оценку результатов исследований, обоснование и формулировку выводов по поставленным вопросам.

Заключение эксперта должно основываться на положениях, дающих возможность проверить обоснованность и достоверность сделанных выводов на базе общепринятых научных и практических данных (ст. 8 Закона N 73-ФЗ).

Материалы, иллюстрирующие заключение эксперта, прилагаются к заключению и служат его составной частью. Все расчеты и обоснования должны быть представлены в экспертном заключении.

Экспертное заключение оформляется в 2 экземплярах на бумажном носителе. Каждый экземпляр заключения должен быть прошит, содержать надпись об утверждении руководителем экспертной организации и оттиск печати экспертной организации.

К экспертному заключению прилагаются копии документов, подтверждающих наличие у привлекаемых экспертов специальных познаний, опыта, квалификации в области науки, техники, искусства или ремесла по объекту экспертизы и (или) аттестат аккредитации лаборатории.

В какой срок проводится «независимая» экспертиза

68

В контракт включаются **обязательные условия ... о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (ч.13 ст.34 Закона 44-ФЗ).

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги **осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом...** (ч.7 ст.94 Закона 44-ФЗ).

Обязательно **учитывать действующие Типовые контракты** в соответствии с ч.11 ст.34 Закона 44-ФЗ. Экспертиза – часть приемки.

ВАЖНО! Экспертиза должна быть проведена в сроки для приемки, установленные контрактом.

В срок проведения экспертизы входит срок подготовки экспертного заключения!

В соответствии со ст. 95 Закона 44-ФЗ **сроки и порядок приемки менять нельзя!**

За незаконное изменение условий контракта – административный штраф на должностное лицо (которое подписало доп. соглашение, обычно это руководитель) – 20 000 руб., на юридическое лицо – 200 000 руб. (ч.4 ст.7.32 КоАП РФ)

Надо ли размещать экспертное заключение в ЕИС?

69

ДА! При размещении отчета об исполнении контракта

К ОТЧЕТУ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТА прилагаются **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ** отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством РФ документ (часть 10 ст. 94 Закона 44-ФЗ).

За нарушение требования – административная ответственность - часть 3 ст.7.30 КоАП РФ:

Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения ... в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 000 руб.

Порядок оплаты «независимой» экспертизы

70

Эксперты и экспертные организации привлекаются заказчиком на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом 44-ФЗ (ч.3 ст.94).

Финансирование экспертных исследований (услуг) заказчиком осуществляется путем включения затрат по этим услугам в смету его бюджетных расходов.

| % от цены контракта | Эксперто-час Эксперто-день | Фиксированная сумма за одну экспертизу |
|---------------------|-------------------------------|---|
|---------------------|-------------------------------|---|

Экспертные услуги нельзя покупать по цене за единицу услуги (п.2 ст.42 Закона 44-ФЗ не предусматривает такую возможность)

В любом варианте в контракте с экспертом должна быть указана ТВЕРДАЯ ЦЕНА КОНТРАКТА, выше которой заказчик не может оплатить услуги эксперта.

СРОК ОПЛАТЫ – не более 30 дней с даты подписания документа о приемке экспертных услуг (если была закупка экспертных услуг у СМП – не более 15 рабочих дней)

Можно ли заключить безвозмездный контракт с экспертом?

71

НЕ РЕКОМЕНДУЕТСЯ!

Эксперт, экспертная организация - обладающее специальными познаниями... физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо ... которые осуществляют **на основе договора** деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом (п.15 ст.3)

При заключении контракта указывается, что **цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта** ... (ч.2 ст.34)

Договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным. **Договор предполагается возмездным, если из закона, иных правовых актов, содержания или существа договора не вытекает иное** (п.1, 3 ст. 423 ГК РФ)

Государственные (муниципальные) **контракты** заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и **оплачиваются в пределах лимитов** бюджетных обязательств (ч.2 ст.72 БК РФ).

Т.е. **заключаемые заказчиками контракты в соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ, являются возмездными.**

Таким образом, заключение безвозмездного контракта ... противоречит положениям гражданского, бюджетного законодательства, а также положениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Письма Минэкономразвития России от 09.10.2015 № ОГ-Д28-13071 от 31.03.2017 N ОГ-Д28-4023, от 06.12.2016 N Д28и-3340, от 08.04.2016 N ОГ-Д28-4324, от 27.03.2017 N Д28и-1366, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 22.06.2016 N Ф06-10053/2016, Постановление 17ААС от 06.07.2015 N 17АП-6977/2015-АК по делу N А60-1211/2015)

Ответственность эксперта

72

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – ст. 34 Закона 44-ФЗ, Постановление Правительства РФ № 1042

| | |
|---|--|
| <p>За нарушение экспертной организацией/экспертом срока исполнения обязательств, например, срока оказания экспертных услуг, срока подготовки экспертного заключения, срока направлению заказчика уведомления о допустимости своего участия в проведении экспертизы и пр. сроков</p> | <p>Пеня за каждый день просрочки, в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ЦБ РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных</p> |
| <p>За неисполнение обязательств (например, экспертиза не проведена)</p> | <p>Штраф в размере % от цены контракта в соответствии с ПП 1042.</p> |
| <p>За ненадлежащее исполнение обязательств (кроме сроков), например, недостоверное экспертное заключение, содержание экспертного заключения не соответствует требованиям контракта, к экспертизе привлечены ненадлежащие эксперты и пр.</p> | <p>За каждое нарушение.</p> |

Ответственность эксперта

73

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ - Часть 2 ст.19.26 КоАП РФ

Дача **ЗАВЕДОМО ЛОЖНОГО** заключения экспертом по аккредитации, техническим экспертом при подготовке экспертного заключения, акта выездной экспертизы, акта экспертизы -

*влечет наложение административного штрафа в размере
20 000 – 50 000 рублей*

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ - Ст. 307 УК РФ

ЗАВЕДОМО ЛОЖНЫЕ показание свидетеля, потерпевшего либо заключение или показание эксперта, показание специалиста, а равно заведомо неправильный перевод в суде либо при производстве предварительного расследования -

наказываются штрафом в размере до 80 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо арестом на срок до 3х месяцев

Варианты действий заказчика

74

| Вариант действий | Плюсы | Минусы |
|--|---|--|
| Проводить «независимую» экспертизу по несостоявшимся закупкам | Нет рисков административной ответственности | Дополнительные финансовые издержки заказчика на экспертизу. Дополнительные трудозатраты на юридическое оформление привлечения экспертов. |
| Не проводить «независимую» экспертизу по несостоявшимся закупкам | Нет финансовых затрат. Надежда на принятие закона об отмене «независимой» экспертизы и распространение этого закона на правоотношения, возникшие с 1 июля 2018 года. | Риски административной ответственности: - за не проведение экспертизы (20 т.р.), - за не размещение в ЕИС экспертного заключения вместе с документом о приемке (50 т.р.) |

Общая рекомендация – стремиться максимально обеспечить конкуренцию на ЭА, минимум 2 заявки в ЭА, минимум 2 участника в аукционе

Изменения в порядке отчетности о закупках

Действует с 01.07.2018

75

| | |
|---|---|
| <p>Информацию об изменении контракта или о расторжении контракта НЕ НАДО размещать в ЕИС в течение 1 рабочего дня</p> | <p>Исключена ч.26 ст.95</p> |
| <p>Отчет об исполнении ОТДЕЛЬНОГО ЭТАПА контракта надо делать только если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации</p> <p>или цена контракта превышает 1 млрд. рублей</p> | <p>Ч. 9 ст. 94 <i>Обратите внимание, что изменения внесены только в части ЭТАПОВ контракта (когда в контракте прямо выделены этапы). Если исполнение контракта осуществляется с определенной периодичностью (ежедневно, ежемесячно и т.п.), то и отчет надо делать с такой же периодичностью (внесенные изменения таких отчетов не касаются)</i></p> |
| <p>В реестр контрактов включается информации о почтовом адресе поставщика (исполнителя, подрядчика)</p> | <p>П.7 ч.2 ст.103</p> |
| <p>Увеличен срок направления сведений в реестр контрактов до 5 рабочих дней (был 3 рабочих дня)</p> | <p>Ч.3 ст.103</p> |
| <p>При проведении закрытых способов закупок часть информации размещается в открытой части ЕИС (например, наименование заказчика, способ определения поставщика, дата заключения контракта, объект закупки, цена контракта и срок его исполнения и т.п.)</p> | <p>Ч.5 ст.103</p> |

Изменение порядка ведения реестра контрактов

Действует с 01.07.2018

76

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2018 № 632 "О внесении изменений в Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками" (изменение постановления РФ № 1084)

- В реестр контрактов включается не место жительства, а почтовый адрес поставщика.
- При размещении контракта его подписание должно осуществляться с использованием электронной подписи, установленной ФЗ
- Копия документа о согласовании контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ выделен отдельным пунктом

Срок направления сведений в реестр контрактов - в течение 5 рабочих дней с даты события, указанного в пункте 12 Правил ведения реестра контрактов, утв. постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084

Контактная информация

БОРОВЫХ Юлия Сергеевна

Телефон: **+ 7 909 729 36 92**

Электронная почта: **usborovyh@gmail.com**